

Izvješće o održanim sjednicama i broju rješavanih predmeta Etičkog povjerenstva u 2018. godini

Etičko povjerenstvo je neovisno tijelo nadležno za promicanje etičkih načela u državnoj službi, a imenuje ga Vlada Republike Hrvatske na vrijeme od četiri godine. Rješenjem Vlade Republike Hrvatske od 31. ožujka 2017. godine ("Narodne novine", broj 32/2017.) imenovani su članovi trećega saziva Etičkog povjerenstva.

U skladu s člankom 33. Etičkog kodeksa državnih službenika, djelokrug Etičkog povjerenstva uključuje:

- odgovaranje na pritužbe građana, pravnih osoba i državnih službenika podnesene zbog toga što u roku od 60 dana od zaprimanja pritužbe nisu dobili odgovor na pritužbu ili u slučaju kada podnositelj pritužbe nije zadovoljan odgovorom,
- provedba postupka ispitivanja osnovanosti pritužbi na ponašanje povjerenika za etiku, pritužbi na ponašanje čelnika državnog tijela koji je državni službenik te pritužbi povjerenika za etiku za neetično ponašanje drugih državnih službenika prema povjereniku za etiku,
- odgovaranje na pritužbe zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela donesenog povodom pritužbi podnesenih povjerenicima za etiku,
- davanje mišljenja vezana uz sadržaj i primjenu Etičkog kodeksa,
- praćenje primjene propisa na području etičkog postupanja državnih službenika te
- promicanje etičkih standarda u državnoj službi.

U slučaju dvojbe o tome predstavlja li neko ponašanje državnog službenika povredu Etičkog kodeksa, povjerenik za etiku može zatražiti mišljenje Etičkog povjerenstva.

U razdoblju između siječnja i prosinca 2018. godine, Etičko povjerenstvo je održalo 10 sjednica, a pojedina su pitanja raspravljana i putem elektroničke pošte.

Predmeti riješeni u 2018. g.

Etičko povjerenstvo tijekom 2018. g. sveukupno je riješilo 85 predmeta te je donijelo 93 akta - 35 mišljenja i 58 zaključka.

U ukupnog broja donesenih akata, 7 ih je doneseno za predmete zaprimljene u 2016. g., 26 za predmete zaprimljene u 2017. g., a 60 za predmete zaprimljene u 2018. g.

GODINA ZAPRIMANJA	MIŠLJENJA	ZAKLJUČCI	UKUPNO
2016.	4	3	7
2017.	12	14	26
2018.	19	41	60
SVEUKUPNO	35	58	93

Pregled mišljenja donesenih 2018. g.

GODINA ZAPRIMANJA	ODNOS PREMA GRAĐANIMA	ODNOS PREMA POVJERENIKU	PONAŠANJE RUKOVODEĆIH	MEĐUSOBNI ODNOSI	UKUPNO
2016.	2	-	2	-	4
2017.	7	-	3	2	12
2018.	9	-	4	6	19
SVEUKUPNO	18	0	9	8	35

U skladu sa svojim djelokrugom, Etičko povjerenstvo provodi postupak ispitivanja osnovanosti pritužbi podnesenih na ponašanje povjerenika za etiku, čelnika državnog tijela koji je državni službenik te pritužbi povjerenika za etiku za neetično ponašanje drugih državnih službenika prema povjereniku za etiku.

Također, kao drugostupanjsko tijelo, rješava pritužbe podnesene zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika donesenim temeljem postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe provedenog od strane povjerenika za etiku. Naime, temeljem Etičkog kodeksa državnih službenika, povjerenik za etiku imenovan u svakom državnom tijelu rješava pritužbe građana, pravnih osoba ili državnih službenika podnesene zbog možebitnog neetičnog ponašanja državnih službenika zaposlenih u državnom tijelu u kojem je imenovan. O provedenom postupku ispitivanja osnovanosti pritužbe povjerenik je dužan sastaviti izvješće i dostaviti ga čelniku tijela u roku od 30 dana od dana podnošenja pritužbe, a čelnik državnog tijela dužan je, u roku od 60 dana od dana podnošenja pritužbe, dati odgovor podnositelju pritužbe.

Etičko povjerenstvo donosi mišljenja o povredi Etičkog kodeksa državnih službenika u naprijed navedenim predmetima, dakle u pritužbama koje se odnose na:

- nezadovoljstvo odgovorom čelnika tijela,
- ponašanje povjerenika za etiku,
- ponašanje čelnika tijela koji je državni službenik,
- ponašanje državnih službenika prema povjereniku za etiku.

Od 35 sveukupno donesenih mišljenja, osnovanost je utvrđena za njih 9, odnosno za 25,71%, dok je za 26 utvrđena neosnovanost.

	BROJ OSNOVANIH MIŠLJENJA	BROJ NEOSNOVANIH MIŠLJENJA	UKUPNO
PRITUŽBE ZAPRIMLJENE 2016. I RJEŠENE 2018.	1	3	4
PRITUŽBE ZAPRIMLJENE 2017. I RJEŠENE 2018.	3	9	12
PRITUŽBE ZAPRIMLJENE I RJEŠENE 2018.	5	14	19
SVEUKUPNO DONESENIH MIŠLJENJA	9	26	35

Zaključci Etičkog povjerenstva

Kada ne odlučuje o povredama Etičkog kodeksa već o postupovnim pitanjima, Etičko povjerenstvo donosi zaključke. Tijekom 2018. g., Povjerenstvo je sastavilo 58 zaključka kojima su riješili predmete koji su se odnosili na:

- prekoračenje roka za odgovor čelnika tijela,
- upite povjerenika za etiku u slučaju dvojbe predstavlja li neko ponašanje državnog službenika povredu Etičkog kodeksa,
- možebitno neetično ponašanje dužnosnika ili zaposlenika javne uprave na koje se ne primjenjuje Etički kodeks državnih službenika,
- pritužbe upućene Etičkom povjerenstvu bez provedenog prvostupanjskog postupka povjerenika za etiku.

U predmetima koji se odnose na prekoračenje roka za dostavljanje odgovora na pritužbu, Etičko povjerenstvo upućuje čelnika državnog tijela i povjerenika za etiku na potrebu pridržavanja rokova, a posebno na odredbu Etičkog kodeksa prema kojoj je, na zahtjev povjerenika za etiku, za vrijeme postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe, čelnik dužan povjerenika za etiku osloboditi obavljanja poslova radnog mjesta na koje je raspoređen.

Pored navedenog, Etičko povjerenstvo odgovaralo je i na upite povjerenika za etiku obzirom da o zaključku Etičkog povjerenstva ovisi provedba postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe od strane povjerenika.

U slučajevima kada Povjerenstvo zaprimi pritužbu zbog neetičnog ponašanja dužnosnika ili zaposlenika javne uprave na koje se ne primjenjuje Etički kodeks državnih službenika ili pritužbu upućenu bez provedenog postupka povjerenika za etiku, donosi zaključak o nenadležnosti te pritužitelja upućuje kome se treba obratiti, odnosno prosljeđuje pritužbu na nadležni postupak.

Pregled predmeta zaprimljenih u 2018. g.

Tokom 2018. g. ukupno je zaprimljeno 75 predmeta, od kojih ih je riješeno 59 dok ih se 16 nalazi u radu. Budući da su predmeti koji se još uvijek nalaze u postupku rješavanja zaprimljeni krajem izvještajnog razdoblja, bit će riješeni u prvom tromjesečju 2019.

UKUPNO	PRITUŽBE ZBOG NEZADOVOLJSTVA ODGOVOROM	PRITUŽBE NA ČELNIKA TIJELA	PRITUŽBE NA POVJERENIKA ZA ETIKU	UPITI POVJERENIKA ZA ETIKU	PREKORAČENJE ROKA ZA ODGOVOR	NENADLEŽNO
75 ZAPRIMLJENIH	28	2	2	10	7	26
16 U RADU	10	2	1	0	0	3

Najviše pritužbi podneseno je zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela, točnije 28, od kojih ih je riješeno 18. Etičkom povjerenstvu su upućene i 2 pritužbe na čelnika tijela koji je državni službenik, a koje se trenutno nalaze u radu, te 2 pritužbe zbog postupanja i ponašanja povjerenika za etiku od kojih je riješena jedna.

Zaprimljeno je i odgovoreno na 10 upita povjerenika za etiku koji su se odnosili na:

- traženje savjeta prilikom provođenja postupka osnovanosti pritužbe u odnosu na određeno ponašanje državnog službenika koje bi moglo predstavljati povredu Etičkog kodeksa (4 upita)
- nadležnost povjerenika za etiku za rješavanje pritužbi koje se odnose na mobbing
- mogućnost zaštite državnih službenika od vrijeđanja, omalovažavanja i prijetnji građana
- prikupljanje potpisa za inicijativu protiv Istanbulske konvencije u službenim prostorijama
- potpisivanju izjave o obvezi čuvanja podataka i informacija iz predmeta etičkih povjerenika
- davanje uvida u predmet stranci koja nije sudjelovala u postupku ispitivanja osnovanosti pritužbe povjerenika za etiku
- mogućnost pokretanja postupka zbog kršenja Etičkog kodeksa državnih službenika protiv predsjednika sindikata ili sindikalnog povjerenika

Osim deset upita zaprimljenih tijekom 2018. g., Etičko povjerenstvo odgovorilo je i na upit zaprimljen koncem 2017. koji se odnosio na pravo čelnika tijela da podnese pritužbu povjereniku za etiku.

Zbog prekoračenja roka za dostavljanje odgovora na pritužbu razmotreno je 7 pritužbi. U takvim slučajevima Povjerenstvo šalje pozornicu povjereniku za etiku odnosno obavijest čelniku državnog tijela o potrebi pridržavanja rokova za rješavanje pritužbe i dostavu odgovora pritužitelju propisanih Etičkim kodeksom državnih službenika.

U 26 slučajeva se Etičko povjerenstvo proglasilo nenadležnim za rješavanje predmeta jer su se spomenute pritužbe odnosile na dužnosnike (državne, lokalne, područne i pravosudne), službenike u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, nezadovoljstvo odgovorom agencija ili su upućene Etičkom povjerenstvu bez provedenog postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe od strane povjerenika za etiku.

Od 26 podnesenih pritužbi zaključkom ih je riješeno 23 te su podnositelji obaviješteni o tome kome trebaju uputiti podnesak na nadležno rješavanje ili ih je prosljedilo Etičko povjerenstvo, dok se tri nalaze u radu.

Pritužbe prema vrsti povrede Etičkog kodeksa zaprimljene u 2018. g.

U odnosu na pritužbe koje se odnose na nezadovoljstvo odgovorom čelnika tijela donesenim temeljem provedenog ispitivanja osnovanosti pritužbe od strane nadležnog povjerenika za etiku, na ponašanje ili postupanje čelnika državnog tijela koji je državni službenik te na ponašanje ili postupanje povjerenika za etiku, Etičko povjerenstvo donosi mišljenja kojima utvrđuje jesu li povrijeđene odredbe Etičkog kodeksa državnih službenika, iz kojeg se razloga one klasificiraju prema vrsti povrede.

Od 75 sveukupno zaprimljenih predmeta tijekom 2018. g., 32 ih se odnosilo na pritužbe u kojima Etičko povjerenstvo donosi mišljenja o povredi Etičkog kodeksa.

2018.	SVEUKUPNO PRITUŽBI PREMA VRSTI POVREDE	ODNOS PREMA GRAĐANIMA	ODNOS PREMA POVJERENIKU ZA ETIKU	PONAŠANJE I POSTUPANJE RUKOVODEĆIH	MEĐUSOBNI ODNOSI	PROVEDBA POSTUPKA
BROJ ZAPRIMLJENIH PRITUŽBI	32	16	-	6	9	1
BROJ RIJEŠENIH PRITUŽBI	19	9	-	4	6	0

Od 32 pritužbe zaprimljene u 2018. g., a podnesene zbog: nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela, zbog ponašanja ili postupanja povjerenika za etiku i zbog ponašanja ili postupanja čelnika državnog tijela koji je državni službenik, riješeno je 19 dok ih se 13 nalazi u postupku rješavanja.

Od ukupno 19 riješenih pritužbi podnesenih zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela, koje se odnose na:

- neprimjeren odnos državnih službenika prema građanima - riješeno je 9 predmeta,
- međusobne odnose službenika - riješeno je 6 predmeta,
- ponašanje i postupanje rukovodećih - riješeno je 4 predmeta,

osnovano je 5 pritužbi.

Pregled osnovanih pritužbi zaprimljenih 2018. g. prema vrsti povrede Etičkoga kodeksa

ODNOS PREMA GRAĐANIMA	ODNOS PREMA POVJERENIKU	NEZAKONITO POSTUPANJE	PONAŠANJE I POSTUPANJE RUKOVODEĆIH	MEĐUSOBNI ODNOSI	PROVEDBA POSTUPKA
0	0	0	1	4	0
SVEUKUPNO					5

Budući da je Etičkim kodeksom državnih službenika propisano da se međusobni odnosi državnih službenika, odnosno svi oblici komunikacije državnih službenika, trebaju temeljiti na uzajamnom poštivanju, povjerenju, suradnji, pristojnosti, odgovornosti i strpljenju, Etičko povjerenstvo predlaže izradu novog programa izobrazbe namijenjenog državnim službenicima kojim bi se ojačala svijest o važnosti međusobne komunikacije u skladu s propisanim standardima.

**P R E D S J E D N I K
ETIČKOG POVJERENSTVA**


Danijel Škugor